

Temat 10: Ocena skutków regulacji *ex ante* i *ex post*

1. Rozbudowany opis szkolenia: cele dydaktyczne i zakres merytoryczny szkolenia (treść), sposób realizacji zajęć (metody)

1.1. Cele dydaktyczne:

Prezentacja przepisów dotyczących oceny skutków regulacji, ukazanie praktycznych problemów związanych z oceną skutków regulacji, ukazanie pozytywnych i negatywnych przykładów oceny skutków regulacji w celu upowszechnienia dobrych i unikania złych wzorców, przekazanie praktycznych wskazówek dotyczących dokonywania oceny skutków regulacji. Wskazanie metod tworzenia *evidence-based policy*, zasad doboru źródeł informacji, metod badawczych i technik współpracy z zewnętrznymi ekspertami (ze szczególnym uwzględnieniem sposobów formułowania problemów badawczych dla ekspertów).

1.2. Zakres merytoryczny szkolenia (treść):

Ogólne założenia OSR

Modelowy proces pracy nad OSR *ex ante* i jego najważniejsze elementy:

- konsultacje społeczne
- logika interwencji
- kwantyfikacja skutków

Rola zespołów ds. OSR i komórek prawno-legislacyjnych w egzekwowaniu standardów dotyczących OSR

Ocena funkcjonowania ustawy – OSR *ex post*

Podniesienie rangi OSR

Ocena wpływu jako proces analityczny

Zasady doboru informacji w ramach OSR

Metody badawcze i techniki współpracy z zewnętrznymi ekspertami (ze szczególnym uwzględnieniem zagadnienia dotyczącego sposobów formułowania problemów badawczych dla ekspertów)

Polityka oparta na dowodach (ang. *evidence-based policy*)

Analiza problemów występujących w praktyce w zakresie OSR.

1.3. Sposób realizacji zajęć (metody):

Praca z materiałem, metoda ćwiczebna, metoda przypadków, metoda sytuacyjna.

2. Forma prowadzenia kursu: warsztat.

3. Wymagania wstępne

Pracownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej, zajmujący się tworzeniem i opiniowaniem

regulacji prawnych, w szczególności:

- legislatorzy
- uczestnicy aplikacji legislacyjnej
- nie legislatorzy, (w tym także pracownicy tzw. departamentów merytorycznych) realizujących zadania w ramach procesu legislacyjnego

posiadający ponad 3 lata doświadczenia w wykonywaniu zadań z zakresu legislacji.

W przypadkach określonych przez prowadzącego – lektura materiałów udostępnionych wcześniej, zaopatrzenie się w Regulamin prac Rady Ministrów i jego lektura, ew. zaopatrzenie się w inne źródła czy materiały wskazane (sporządzone) i udostępnione przez prowadzącego.

4. Efekty kształcenia

- opanowanie lub utrwalenie wiedzy o ocenie skutków regulacji aktów prawnych i ich projektów, wytworzenie dobrych praktyk w zakresie oceny skutków regulacji aktów prawnych i ich projektów, nabycie praktycznej wiedzy na temat dokumentów związanych z oceny skutków regulacji aktów prawnych i ich projektów
- opanowanie zagadnień praktycznych związanych ze stosowaniem evidence-based policy oraz poszerzenie wiedzy w zakresie zasad prawidłowego formułowania problemów badawczych dla ekspertów, umiejętność rozpoznawania podstawowych problemów związanych z dokonywaniem oceny skutków regulacji, poszerzenie wiedzy na temat zasad doboru informacji w ramach OSR.

5. Źródła i literatura przedmiotu

Program „Lepsze regulacje 2015” - Załącznik do uchwały nr 13/2013 Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2013 r.

Wytyczne do przeprowadzania oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych zgodnie z § 24 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów -dostępne na stronie <https://www.rcl.gov.pl/sites/images/WytyczneOW.pdf>

Biernat T., *Legislacja. Analiza procesu*, Kraków 2016

Deighston-Smith R, *Ocena Skutków Regulacji (OSR): najskuteczniejsze metody stosowane w krajach OECD* [w] Ocena skutków regulacji – najlepsze doświadczenia w krajach OECD, wyd. polskie Ministerstwo Gospodarki, Warszawa 2000

Górniak J. i Mazur S., *Polityki publiczne oparte na dowodach i ich zastosowanie do rynku pracy*, [w:] Jarosław Górniak i Stanisław Mazur (red.), *W kierunku polityki rynku pracy opartej na dowodach*, Warszawa: Pracodawcy RP, 2011

Górniak J., *Ocena wpływu oparta na dowodach. Model dla Polski*, ALK, w: http://www.kozminski.edu.pl/fileadmin/user_upload/OW_Model_dla_Polski.pdf

Krawczyk J. (red.), *Procedury tworzenia aktów prawnych*, Warszawa 2013

Morwiński J., *Sunset legislation a Ocena Skutków Regulacji*, Zeszyty Prawnicze Biura Studiów i Ekspertyz 2004, I/4 (4)

Osiecka-Chojnacka J., *System oceny skutków regulacji w Polsce*, Infos Biuro Analiz Sejmowych, 24.01.2008 Nr

Projekt LEGIS: *Doskonalenie i standaryzacja procesu legislacyjnego w urzędach obsługujących organy władzy publicznej* wdrażany przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój: Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.16: Usprawnienie procesu stanowienia prawa



Rogowski W., Szpringer W., *Ocena skutków regulacji*, Warszawa 2007

Szpringer W., Rogowski W., *Ocena skutków regulacji - poradnik OSR, doświadczenia, perspektywy*, C. H. Beck, Warszawa 2007