

Temat 11: Konsultacje publiczne i opiniowanie projektów aktów normatywnych

1. Rozbudowany opis szkolenia: cele dydaktyczne i zakres merytoryczny szkolenia (treść), sposób realizacji zajęć (metody)

1.1. Cele dydaktyczne:

Prezentacja przepisów dotyczących konsultacji publicznych dotyczących projektów aktów normatywnych oraz procesu ich opiniowania, ukazanie praktycznego znaczenia konsultacji publicznych dotyczących projektów aktów normatywnych oraz procesu ich opiniowania, ukazanie pozytywnych i negatywnych przykładów związanych z konsultacjami publicznymi dotyczącymi projektów aktów normatywnych oraz ich opiniowaniem w celu upowszechnienia dobrych i unikania złych wzorców, ukazanie zagadnienia lobbingu i jego prawnych uwarunkowań.

1.2. Zakres merytoryczny szkolenia (treść):

- zasady konsultacji publicznych (znajomość i umiejętność prawidłowego stosowania zasad konsultacji)
- test regulacyjny
- konsultacje społeczne a konsultacje publiczne
- pre-konsultacje (umocowanie prawne, rola w procesie legislacyjnym oraz możliwości zastosowania w procesie konsultacji)
- obowiązkowe i fakultatywne konsultacje (umiejętność rozróżnienia sytuacji wymagających konsultacji obligatoryjnych od fakultatywnych)
- miejsce i rola konsultacji w rządowym procesie legislacyjnym
- korzyści z konsultacji
- raport z konsultacji
- lobbing, interesy zorganizowanych i niezorganizowanych grup obywateli – metody wpływania na proces legislacyjny
- osiągnięcia i doświadczenia międzynarodowe w obszarze konsultacji publicznych m.in. Komisji Europejskiej, OECD.

1.3. Sposób realizacji zajęć (metody):

Praca z materiałem, metoda ćwiczebna, metoda przypadków, metoda sytuacyjna.

2. Forma prowadzenia kursu: warsztat.

3. Wymagania wstępne

Pracownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej, zajmujący się tworzeniem i opiniowaniem regulacji prawnych, w szczególności:

- legislatorzy
- uczestnicy aplikacji legislacyjnej
- nie legislatorzy, (w tym także pracownicy tzw. departamentów merytorycznych) realizujących zadania

w ramach procesu legislacyjnego

posiadający ponad 3 lata doświadczenia w wykonywaniu zadań z zakresu legislacji.

W przypadkach określonych przez prowadzącego –zapoznanie się treścią Wytycznych w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. (Regulamin pracy Rady Ministrów) -dostępnych na stronie <https://www.rcl.gov.pl/sites/images/WytyczneOW.pdf>.

4. Efekty kształcenia

- poszerzenie wiedzy o opiniowaniu i konsultowaniu projektów aktów prawnych, wytworzenie dobrych praktyk w zakresie opiniowania i konsultowania projektów aktów prawnych
- nabycie praktycznej wiedzy na temat dokumentów związanych z opiniowaniem i konsultowaniem projektów aktów prawnych, poszerzenie wiedzy na temat wzorców postępowania w stosunku do lobbystów, umiejętności stosowania przepisów prawa, w tym Regulaminu pracy Rady Ministrów, wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego i innych dokumentów odnoszących się do konsultacji publicznych
- nabycie umiejętności wskazania sytuacji wymagających pre-konsultacji, dokonania oceny potencjalnego zainteresowania interwencją ze strony obywateli i ich grup, zidentyfikowania zagrożenia związanego z problematyką lobbingu, a także przedstawienia argumentacji prawniczej i jej odpierania w sposób rzeczowy w ramach ewentualnych konsultacji, korzyści wynikające z konsultacji, umiejętności rozróżnienia konsultacji obowiązkowych od fakultatywnych, praktycznego wykorzystania dorobku międzynarodowego, dotychczasowego doświadczenia i dobrej praktyki z obszaru konsultacji publicznych.

5. Źródła i literatura przedmiotu

Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno Społecznego i Komitetu Regionów, Program UE- Lepsze wyniki dzięki lepszemu stanowieniu prawa (COM(2015) 215 final), w: http://ec.europa.eu/smart-regulation/guidelines/docs/swd_br_guidelines_en.pdf

Wytyczne w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów w: <https://www.rcl.gov.pl/sites/images/WytyczneOW.pdf>

Bierć A., *Tworzenie prawa a lobbing*, Studia Iuridica Agraria 2001, t. 2

Cianciara A.K., *Instytucjonalizacja lobbingu w Unii Europejskiej*, PiP 2009, z. 2

Grzeszak J., Sadło K., Stokłuska E., *Konsultacje publiczne w ministerstwach. Raport z przeglądu praktyk konsultacyjnych prowadzonych na szczeblu centralnym*, Pracownia Badań i Innowacji Społecznych Stocznia, Warszawa 2015

Jasiecki K., Mołęda-Zdziech M., Kurczewska U., *Lobbing. Sztuka skutecznego wywierania wpływu*, Kraków 2006

Kuczma P. *Funkcje lobbingu*, PiP 2012, z.8

Kuczma P., *Lobbing w Polsce*, Toruń 2010

Projekt LEGIS: *Doskonalenie i standaryzacja procesu legislacyjnego w urzędach obsługujących organy władzy publicznej* wdrażany przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój: Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.16: Usprawnienie procesu stanowienia prawa



Lewenstein M., *Konsultacje społeczne w procesie stanowienia prawa w Polsce i w instytucjach Unii Europejskiej*, [w] *Lobbing w praktyce. Doświadczenia polskie*, red. M. Molęda-Zdziech, Warszawa 2006

Matuszewska-Maróń M., Góral-Kaczmarek J., *E-konsultacje jako głos społeczeństwa w procesie legislacji*, *Przegląd Prawa Publicznego* 2012, Nr 12

Wiaderek G., *Jakość konsultacji publicznych w procesach legislacyjnych. Opracowanie na temat szans i barier w działaniach organizacji pozarządowych i administracji publicznej*, Pracownia Badań i Innowacji Społecznych Stocznia, Warszawa 2015

Wołpiuk W.J., *Ustawa o lobbingu i perspektywy jej realizacji*, *SP* 2006, Nr 3.