

Temat 6: Rządowe procedury legislacyjne

1. Rozbudowany opis szkolenia: cele dydaktyczne i zakres merytoryczny szkolenia (treść), sposób realizacji zajęć (metody)

1.1. Cele dydaktyczne:

Poszerzenie wiedzy o etapach rządowych procedur legislacyjnych, ukazanie przepisów i ich funkcjonowania w praktyce, ukazanie znaczenia współpracy pomiędzy poszczególnymi organami, okazanie dokumentów związanych z rządowymi procedurami legislacyjnymi w celu upowszechnienia dobrych i unikania złych wzorców. Omówienie zasad związanych z korzystaniem z szablonu aktu prawnego opracowanego w Rządowym Centrum Legislacji.

1.2. Zakres merytoryczny szkolenia (treść):

Źródła prawa

Model zintegrowany rządowej procedury legislacyjnej

Rodzaje dokumentów rządowych procedowanych w rządowym procesie legislacyjnym

Etapy rządowej procedury legislacyjnej:

- opracowanie projektu rządowego (tryb opracowywania rządowych projektów ustaw na podstawie założeń określonych przez Radę Ministrów oraz bez założeń, tryb odrębny opracowywania rządowych projektów ustaw)
- opracowywanie założeń rządowych projektów ustaw (uzgadnianie i opiniowanie założeń rządowych projektów ustaw, protokół rozbieżności, raport z konsultacji publicznych, rozpatrywanie projektów założeń rządowych projektów ustaw)
- opracowywanie przez Rządowe Centrum Legislacji rządowych projektów ustaw na podstawie założeń przyjętych przez Radę Ministrów (uzasadnianie projektów ustaw, kierowanie projektów ustaw do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych, rozpatrywanie projektów ustaw przez Komitet Stały Rady Ministrów, Komisję Prawniczą oraz Radę Ministrów
- tryb opracowywania rządowych projektów ustaw bez założeń przyjętych przez Radę Ministrów oraz tryb odrębny opracowywania rządowych projektów ustaw

Projekty założeń ustawy (elementy obligatoryjne, dotychczasowa praktyka)

Elementy obligatoryjne projektu ustawy i rozporządzenia:

- uzasadnienie z oceną skutków regulacji
- szablon projektu aktu prawnego opracowany w Rządowym Centrum Legislacji: dostępne funkcje, korzystanie ze stylów, automatyzacja edycji.

1.3. Sposób realizacji zajęć (metody):

Praca z materiałem, dyskusja, metoda sytuacyjna, metoda przypadków.

2. Forma prowadzenia kursu: seminarium.

Projekt LEGIS: *Doskonalenie i standaryzacja procesu legislacyjnego w urzędach obsługujących organy władzy publicznej* wdrażany przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój: Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.16: Usprawnienie procesu stanowienia prawa

3. Wymagania wstępne:

Pracownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej, zajmujący się tworzeniem i opiniowaniem regulacji prawnych, w szczególności:

- legislatorzy
- uczestnicy aplikacji legislacyjnej
- nie legislatorzy, (w tym także pracownicy tzw. departamentów merytorycznych) realizujących zadania w ramach procesu legislacyjnego

posiadający ponad 3 lata doświadczenia w wykonywaniu zadań z zakresu legislacji.

W przypadkach określonych przez prowadzącego – lektura materiałów udostępnionych wcześniej, zaopatrzenie się w Regulamin prac Rady Ministrów i jego wcześniejsza lektura, ew. zaopatrzenie się w inne źródła wskazane i udostępnione przez prowadzącego (a w szczególności zapoznanie się z szablonem projektu aktu prawnego opracowanym w Rządowym Centrum Legislacji).

4. Efekty kształcenia:

- rozszerzenie wiedzy o etapach rządowych procedur legislacyjnych i ich funkcjonowaniu w praktyce, a także co do pojęć, terminologii, instytucji i metod właściwych dla rządowej procedury legislacyjnej.
- wytworzenie dobrych praktyk w zakresie współpracy pomiędzy poszczególnymi organami
- nabycie praktycznej wiedzy w zakresie dokumentów związanych z rządowymi procedurami legislacyjnymi
- opanowanie zasad związanych z korzystaniem z szablonu projektu aktu prawnego opracowanego w Rządowym Centrum Legislacji – nabycie umiejętności korzystania z dostępnych funkcji, stylów, stosowania tzw. automatyzacji edycji itp.
- umiejętność dokonywania oceny projektów aktów prawnych oraz uzasadnienia takiej oceny, zaopiniowania rządowy projekt aktu prawnego, przygotowania rzeczowej argumentacji wyjaśniającej, dlaczego dany sposób regulacji stanowi optymalne rozwiązanie określonego problemu
- zrozumienie uwarunkowań formalnych dotyczących poszczególnych dokumentów opracowywanych w ramach rządowych procedur legislacyjnych (projekt założeń ustawy, projekt ustawy, uzasadnienie z oceną skutków regulacji itp.) oraz umiejętności prowadzenia dyskursu opartego na wiedzy merytorycznej w ramach rządowych procedur legislacyjnych, w sposób przejrzysty i rzeczowy prezentując argumentację prawniczą w tym zakresie.

5. Źródła i literatura przedmiotu

Ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U.2012 poz. 392)

Uchwała Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów

Bąkowski T., Uziębło P., Wierczyński G., *Zarys legislacji administracyjnej*, Wrocław 2010

Berek M., *Planowanie działalności legislacyjnej Rady Ministrów*, „Przegląd Legislacyjny” 2011, Nr. 1

Biernat T., *Legislacja. Analiza procesu*, Kraków 2016

Czechowski P., Gebethner S., Gersdorf M., Wawrzyniak J., *Organizacja i przebieg prac legislacyjnych w ministerstwach. Procedura prawodawcza a dobre prawo. Załącznik Nr 3 do raportu, „Przegląd legislacyjny”*

Projekt LEGIS: *Doskonalenie i standaryzacja procesu legislacyjnego w urzędach obsługujących organy władzy publicznej* wdrażany przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój: Oś priorytetowa II: Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji Działanie 2.16: Usprawnienie procesu stanowienia prawa



2006, Nr 1 (53)

Grzonka L., *Legislacja administracyjna. Zarys zagadnień podstawowych*, Warszawa 2015

Krawczyk J. (red.), *Procedury tworzenia aktów prawnych*, Warszawa 2013

Markowska A., Waszyńska A., „*Rządowy proces legislacyjny – opis procedur*”, Warszawa 2014

Zięba-Załucka H., *Władza ustawodawcza, wykonawcza i sądownicza w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*, Warszawa 2002

Informacja NIK o wynikach kontroli w zakresie dokonywania oceny wpływu w ramach rządowego procesu legislacyjnego (Nr ewid.: P/16/094/LWA) w:

file:///C:/Users/user/Downloads/lwa_p_16_094_201611281020221480328422_01%20(1).pdf

<https://www.rcl.gov.pl/szablon-do-pobrania>.