

Temat 9: Upoważnienia ustawowe

1. Rozbudowany opis szkolenia: cele dydaktyczne i zakres merytoryczny szkolenia (treść), sposób realizacji zajęć (metody)

1.1. Cele dydaktyczne:

Przekazanie, utrwalenie i sprawdzenie wiedzy o zasadach związanych z realizacją upoważnień ustawowych oraz przedstawienie najważniejszych problemów związanych z realizacją przepisów upoważniających. Omówienie praktycznych aspektów funkcjonowania w praktyce upoważnień ustawowych. Ukazanie pozytywnych i negatywnych przykładów przepisów formułowanych na podstawie upoważnienia ustawowego. Przekazanie praktycznych wskazówek dotyczących zasad prawidłowego konstruowania przepisów upoważniających oraz przepisów wydanych na ich podstawie.

1.2. Zakres merytoryczny szkolenia (treść):

- problemy związane z realizacją upoważnienia
- zakaz subdelegacji
- obligatoryjny i fakultatywny charakter upoważnienia
- tzw. dwustopniowe upoważnienia
- aspekt podmiotowy
- aspekt przedmiotowy
- aspekt treściowy
- funkcjonowanie w praktyce
- omówienie na przykładach występujących w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego konkretnych problemów związanych z realizacją przepisów upoważniających.

1.3. Sposób realizacji zajęć (metody):

Praca z materiałem, dyskusja, metoda sytuacyjna, metoda przypadków.

2. Forma prowadzenia kursu:

Warsztat oparty na omówieniu przez prowadzącego zasad związanych z konstruowaniem upoważnień ustawowych oraz przepisów wydawanych na ich podstawie. Główną osią warsztatów powinno być omówienie pozytywnych i negatywnych przykładów funkcjonowania w praktyce upoważnień ustawowych.

3. Wymagania wstępne:

Pracownicy urzędów obsługujących organy władzy publicznej, zajmujący się tworzeniem i opiniowaniem regulacji prawnych, w szczególności:

- legislatorzy
- uczestnicy aplikacji legislacyjnej
- nie legislatorzy, (w tym także pracownicy tzw. departamentów merytorycznych) realizujących zadania w ramach procesu legislacyjnego

posiadający ponad 3 lata doświadczenia w wykonywaniu zadań z zakresu legislacji.

4. Efekty kształcenia:

- poszerzenie wiedzy związanej z funkcjonowaniem upoważnień ustawowych, wytworzenie dobrych praktyk w zakresie zasad formułowania aktów wydawanych na podstawie upoważnień ustawowych, opanowanie praktycznej umiejętności rozróżniania upoważnień obligatoryjnych i fakultatywnych
- umiejętność przygotowania projektu aktu normatywnego zawierającego upoważnienie ustawowe, a także projektu aktu normatywnego wydawanego na podstawie upoważnienia, poddania analizie treści przykładowego upoważnienia oraz zidentyfikowania problemów związanych ze sposobem konstruowania przepisów upoważniających. przedstawienia w rzeczowy sposób argumentacji w zakresie oceny konkretnych upoważnień ustawowych, wykorzystania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego do analizy zakresu treści przepisów formułowanych na podstawie wydanego upoważnienia ustawowego.

5. Źródła i literatura przedmiotu

Biernat T., *Legislacja. Analiza procesu*, Kraków 2016

Brzozowski W., *Wytyczne dotyczące treści rozporządzenia (uwagi na tle formułowania upoważnień ustawowych)*, „Przegląd Sejmowy” 2013, nr 4

Krawczyk J., *Procedury tworzenia aktów prawnych*, Warszawa 2013

Malinowski A. (red.), *Zarys metodyki pracy legislatora. Ustawy. Akty wykonawcze. Prawo miejscowe*, Warszawa 2009

Ryms W., *Wybrane problemy formułowania upoważnień ustawowych (w:) Upoważnienie ustawowe do wydania aktu wykonawczego*, red. A. Gwiżdż, Warszawa 1986

Skwara B., *Rozporządzenie jako akt wykonawczy do ustawy w polskim prawie konstytucyjnym*, Warszawa 2010

Stanowisko Rady Legislacyjnej dotyczące zagadnień aktów wykonawczych, „Przegląd Legislacyjny” 2002, Nr 2

Stanowisko Rady Legislacyjnej w sprawie "konstruowania" upoważnień do wydawania rozporządzeń, „Przegląd Legislacyjny” 1998, Nr 3-4

Warylewski J. (red.), *Zasady techniki prawodawczej. Komentarz do rozporządzenia*, Warszawa 2003

Wierczyński G., *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, Warszawa 2016

Zajęcki M., *Przepisy upoważniające do wydania rozporządzenia. Analiza formalna*, „Przegląd Legislacyjny” 2003, nr 2

Zajęcki M., *Przepisy upoważniające do wydania rozporządzenia. Analiza formalna*, „Przegląd Legislacyjny” 2003, nr 2

Żabicka-Kłopotek M., *„Wytyczne” jako element upoważnienia do wydania rozporządzenia (na tle art. 92 Konstytucji RP)*, „Przegląd Sejmowy” 2006, Nr 3.